

# 金融危机背景下广州外企经营环境分析及对策研究

◎ 龙朝晖 邓 强 叶志良

**摘 要：**本文比较金融危机爆发前后广州引进外商直接投资情况和广州市外资企业盈亏情况，分析金融危机中广州外资企业遇到的困难与问题。在此基础上，提出广州外资企业应对金融危机的对策建议和政府部门帮助广州外资企业应对金融危机、进一步招商引资的政策建议。

**关键词：**金融危机 广州外资企业 经营盈亏 存在问题 应对策略

从2007年2月开始，美国次贷危机爆发，并迅速蔓延、演变成为影响全球的金融危机。以外向型经济为主导的珠江三角洲地区受到的冲击尤为严重，许多工厂相继倒闭，作为“珠三角”中心城市的广州也深受影响。金融危机影响外商对广州的直接投资，并使广州外资企业盈利减少、亏损增加。笔者在对广州外资企业相关统计数据进行分析的基础上，针对金融危机中企业遇到的各种困难，为广州外资企业提出应对危机的对策建议，也为政府部门提出帮助企业走出危机的政策建议，以供各方面参考。

## 一、金融危机爆发前后广州引进外商直接投资情况

### （一）总体情况

从2006年开始，广州引进外资的合同数量逐年减少，到2008年，总共只签了1378个合同，比最高峰期的2005年减少了221个。而2009年截止至11月，合同数只有922个，同比减少了26.4%。

从合同利用外资金额增长的比率来看，2005年相比2004年的增长比率仅为9.6%，2006年相比2005年的增长比率提

高到26.8%，2007年相比2006年的增长比率进一步提高到54.1%，但2008年合同外资金额相比2007年却下降了17.2%，其中投资总额1000万美元以上大项目同比下降了18.32%。2009年截止至11月，合同外资金额仅为37.3亿美元，同比下降幅度高达34.9%。

从实际利用外资金额增长的比率来看，2005年比2004年增长了14.5%，2006年这一比率下降到7.4%，2007年该比率回升到11.8%，但2008年增长比率却又下降到10.6%。2009年截止至11月，广州实际引进外资金额只有38.4亿美元，比上年同期的增长比率仅为3.8%。

从广州外资企业增资的情况来看，2006年增资项目数比2005年增加了28个，2007年增资项目数比2006年增加了44个，但2008年却比2007年减少了87个。从增资项目合同额来看，2005年比2004年增长了15%，2006年比2005年增长了17%，2007年比2006年突然增长了160%，但2008年却比2007年减少了33%。

从广州引进外商直接投资的情况来看，金融危机对广州市引进外资产生了严重

重影响，且影响是从2008年才开始显现出来，这说明要么金融危机的影响具有时滞性，要么2007年出现其他因素抵消了金融危机的影响。

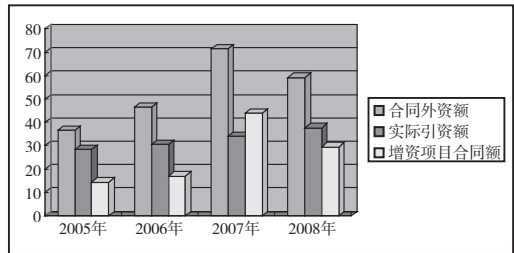


图1 广州市引进外商直接投资额 (单位: 亿美元)

## (二) 广州外资企业行业分布情况

2006年至2008年，投资于第一产业的外资企业数量分别为95家、90家和87家，仅占外资企业总数1%左右，并呈现略有下降的趋势，第一产业外资企业的注册资本也只占所有外资企业注册资本的0.65%左右。

2006年至2008年，投资于第二产业的外资企业数所占比率最大，分别为

表1 广州市引进外商直接投资情况

年份	2005	2006	2007	2008
合同项目数(个)	1599	1465	1460	1378
合同外资金额(亿美元)	36.6	46.4	71.5	59.2
增长比率(%)	9.6	26.8	54.1	-17.2
实际引资金额(亿美元)	28.4	30.5	34.1	37.7
增长比率(%)	14.5	7.4	11.8	10.6
增资项目数(个)	603	631	675	588
增资项目合同额(亿美元)	14.4	16.9	44	29.5
增长比率(%)	15	17	160	-33

资料来源：2005~2009年广州统计年鉴；广州统计信息网：[www.gzstats.gov.cn](http://www.gzstats.gov.cn)。

66.9%、64.6%、61.2%，呈现出下降趋势。其中制造业的外资企业2007年比2006年减少了172家，2008年比2007年减少了165家。2008年，广州市新设制造业外资企业数241家，比2007年下降了35.56%；合同外资额22.83亿美元，比2007年下降了19.47%；实际使用外资14.82亿美元，同比增长25.64%。

2008年，外商投资了制造业中的29个行业（按行业大分类），其中20个行业的合同外资均出现不同程度的下降，特别是一些劳动密集型的外商直接投资企业的合同外资下降幅度较大，木材加工及木、竹、藤、棕、草制品业，饮料制造业，农副食品加工业，家具制造业，皮革、毛皮、羽毛（绒）及其制品业合同外资下降比率分别高达23.32%、45.36%、90.57%、64.40%和68.14%，这符合国家制定的珠三角产业转移战略。但是值得注意的是，三大支柱产业的合同外资下降幅度也较大，交通运输设备制造业，通信设备、计算机及其他电子设备制造业，化学原料及化学制品制造业合同外资分别下降31.69%、12.83%、38.82%。

2006年至2008年，投资于第三产业的外资企业数却逐年增加，所占外资企业总数的比率也从32%增加到34.4%和37.9%。其中2008年，全市新设服务业企业数728家，同比增长27.5%，但合同外资35.33亿美元，却同比下降10.55%，实际使用外资20.46亿美元，也同比下降1.31%。3年中，增加比较快的行业包括，批发和零售业从532家分别增加到674家和935家，租赁和商务服务业从485家分别增加到544家和717家，科学研究、技术服务和地质勘查业从189家分别增加到215家和256家，

居民服务和其他服务业从95家分别增加到123家和139家。

房地产业是第三产业中广州外资企业投资额最大的行业之一，导致第三产业外资企业投资所占比率下降的主要原因就在于房地产业外资企业数量和投资额的减少。从2006年到2007年和2008年，广州外资房地产企业数量从790家分别减少到744家和733家。2008年，广州外资房地产合同金额17.3亿美元，比2007年下降了37.4%，占全市合同外资比重的29.23%，同比下降10.05个百分点；实际使用外资14.73亿美元，同比下降9.05%，占全市实际使用外资比重的40.66%，同比下降8.63个百分点。

从上述分析可以看出，2008年金融危机的爆发，对广州市外资企业的行业分布也产生很大影响。具体表现为第二产业的外资企业比重减少，其中制造业的合同外资金额下降幅度较大；第三产业的外资企业比重虽有所增加，但其中房地产业的合同外资金额及实际利用外资金额均大幅减少。

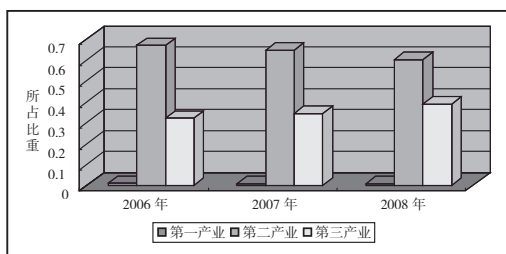


图2 广州市外资企业三大产业分布比率 (单位: %)

### (三) 广州外资企业投资来源国情况

2006年，广州市实际引进外资额来源前5位的国家（地区）依次为中国香港、

表2 2006~2008年广州外资企业在三大产业分布情况

年份	2006年		2007年		2008年	
	企业数(户) 和比率(%)	注册资本 (万美元) 和比率(%)	企业数(户) 和比率(%)	注册资本 (万美元) 和比率(%)	企业数(户) 和比率(%)	注册资本 (万美元) 和比率(%)
第一产业	95 (1.1)	24173 (0.7)	90 (1)	23531 (0.6)	87 (0.9)	31445 (0.65)
第二产业	5912 (66.9)	2086982 (62.1)	5728 (64.6)	2351154 (60.7)	5644 (61.2)	2894337 (59.65)
第三产业	2836 (32)	1250236 (37.2)	3043 (34.4)	1497418 (38.7)	3497 (37.9)	1927604 (39.7)
合计	8843	3361391	8861	3872103	9228	4853386

注：2005~2009年广州统计年鉴；广州统计信息网：[www.gzstats.gov.cn](http://www.gzstats.gov.cn)。

英属维尔京群岛、日本、新加坡和韩国，合计22.43亿美元，占全市实际引进外资的76.72%。来自亚洲地区的实际外资额为17.52亿美元，增长5.76%，占全市实际引进外资的59.94%，其中来自中国香港、中国台湾、韩国和新加坡的实际投资均有较大增长，但来自日本的实际投资额下降幅度较大；来自欧洲的投资额较小，只有1.57亿美元，但增长较快，增长了36.09%，占全市实际使用外资5.39%；来自美国的投资额3313万美元，增长了1倍；来自投资岛（英属维尔京、萨摩亚、开曼、百慕大、毛里求斯）的投资额7.03亿美元，同比下降0.95%，占全市实际使用外资的24.05%。

2007年，广州市实际引进外资额来源前5位的国家（地区）依次为英属维尔京群岛、中国香港、日本、英国、开曼群岛。其中，来自英属维尔京群岛实际投资额出现大幅增长，总额15.09亿美元，增长163.8%，跃居第1位；来自香港的实际投资额却下降了13.8%，只有10.78亿美元，退居第2位；来自日本的投资继续下

降了23.4%，只有2亿美元，仍居第3位。来自英国和开曼群岛的实际外资额也分别增长了40%和42%，达到0.6亿美元和0.57亿美元；另外，来自新加坡和韩国的实际外资额分别为0.54亿美元和0.49亿美元，减少了43.8%和23.4%。

2008年，广州市实际引进外资额来源前5位的国家（地区）依次为中国香港、英属维尔京群岛、日本、萨摩亚和新加坡。其中来自香港的实际投资额19.54亿美元，重返第1位，增长幅度高达81.3%；来自英属维尔京群岛实际投资额7.42亿美元，减少了50.83%，退居第2位；来自日本的投资额为3.4亿美元，仍居第3位，但增长了70%；来自投资岛萨摩亚的投资额0.71亿美元，居第4位；来自新加坡的投资额0.63亿美元，居第5位。当年的显著特点是，以英属维尔京群岛为代表的国际投资，纷纷以股权转让的方式转向由中国香港对穗投资，使来自香港的投资额大幅度增长，而来自英属维尔京群岛、开曼群岛等投资岛的投资额大幅

表3 2006~2008年广州外资行业分布情况

年份	2006年		2007年		2008年	
	企业数 (户)	注册资本 (万美元)	企业数 (户)	注册资本 (万美元)	企业数 (户)	注册资本 (万美元)
农、林、牧、渔业	95	24173	90	23531	87	31445
采矿业	5	3746	5	3746	2	3090
制造业	5804	1966619	5632	2230343	5467	2645585
电力、煤气及水的生产和供应业	37	59306	37	60861	37	72434
建筑业	66	57311	54	56204	51	173228
交通运输、仓储及邮政业	195	93683	195	93324	211	158301
信息传输、计算机服务和软件业	288	39483	289	48855	329	82996
批发和零售业	532	63791	674	70407	935	133075
住宿和餐饮业	153	47310	156	54876	170	64095
金融业	2	455	3	1055	3	1055
房地产业	790	813204	744	992271	733	1144566
租赁和商务服务业	485	50621	544	88510	717	142589
科学研究、技术服务和地质勘查业	189	51195	215	53099	256	85552
水利、环境和公共设施管理业	25	37214	24	41871	24	47423
居民服务和其他服务业	95	10250	123	12795	139	32706
教育	5	413	4	310	3	103
卫生、社会保障和社会福利业	5	363	5	363	5	615
文化、体育和娱乐业	72	42254	67	39682	59	34528
合计	8843	3361391	8861	3872103	9228	4853386

资料来源：2005~2009年广州统计年鉴；广州统计信息网：[www.gzstats.gov.cn](http://www.gzstats.gov.cn)。

度下降。

自国际金融危机爆发以来，国际金融监管环境和舆论已经发生变化，传统的以“避税”为特征的离岸银行经营模式受到以美国为首的发达国家严厉指责。为规避可能带来的风险，加上中国涉外税制的调整，外商对穗投资的策略也发生了变

化，许多来自避税岛的投资纷纷转为从香港的公司进行投资。

## 二、金融危机爆发前后广州市外资企业盈亏情况

根据广州市统计局的数据，2004~2007

表4 2006~2008年广州市前五名实际外资来源国（地区）（单位：亿美元）

2006年		2007年		2008年	
实际外资来源国	外资额	实际外资来源国	外资额	实际外资来源国	外资额
中国香港	12.5	英属维尔京群岛	15.09	中国香港	19.54
英属维尔京群岛	5.72	中国香港	10.78	英属维尔京群岛	7.42
日本	2.61	日本	2	日本	3.4
新加坡	0.96	英国	0.6	萨摩亚	0.71
韩国	0.64	开曼群岛	0.57	新加坡	0.63
合计	22.43		29.04		31.7
占全市实际外资	76.72%		85.16%		87.45%

资料来源：《广州统计年鉴》（2007~2009年），广州市统计局编。

年汇编广州市规模以上“三资”工业企业数2100多家，2008年则汇编了2638家。从亏损企业所占的比率来看，2004~2007年均约为25%左右，但2008年的亏损比率突升至32.7%；从企业户均年产值来看，2004~2007年均逐年增加，平均增长率为21%，但2008年比2007年下降了6.3%；从盈利企业户均盈利额来看，2004~2007年均逐年增加，平均增长比率为16.7%，但2008年盈利企业户均盈利额相比2007年下

降，减少了7.4%。从亏损企业户均亏损额来看，2004~2006年逐年增加，但2007年的户均亏损额相比2006年有所下降，减少了12%，而2008年的户均亏损额又有所上升，增加了19%。

由此可见，金融危机对广州外资工业企业的盈亏产生了较大影响，这一影响是在2008年显现出来的，具体表现为企业亏损面加大，户均产值减少，盈利企业的盈利减少，而亏损企业的亏损增加。

表5 广州规模以上“三资”工业企业2004~2007年盈亏情况

年份	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年
企业单位数（户）	2195	2179	2169	2153	2638
亏损比率（%）	25.6	27.7	25	23.5	32.7
企业户均年产值（亿元）	1.542	1.876	2.241	2.74	2.568
户均年产值增长比率（%）		21.7	19.5	22.3	-6.3
盈利企业户均盈利额（亿元）	0.206	0.229	0.248	0.324	0.3
户均盈利额增长比率（%）		11.2	8.3	30.6	-7.4
亏损企业户均亏损额（亿元）	0.032	0.049	0.066	0.058	0.069
户均亏损额增长比率（%）		53	34.7	-12	19

资料来源：《广州统计年鉴》（2007~2009年），广州市统计局编。

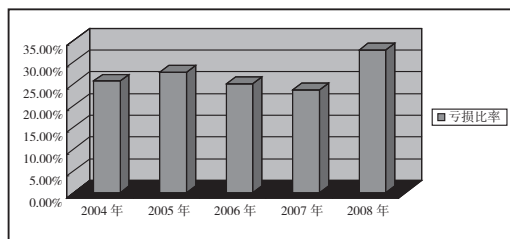


图3 2004~2008年广州市外资企业亏损比率

### 三、金融危机中广州外资企业遇到的困难与问题

2007年以来，全球面临着一场由美国次贷危机引起的金融风暴，众多保险、信贷、投资金融机构面临倒闭困境，各行各业都受到影响。这次国际金融危机波及范围广、持续时间长、影响程度深，广州外资企业也受到冲击，遇到许多困难与问题。如供需不平衡以致产能过剩、企业利润空间进一步缩小、部分外企面临资金链断裂的危险等问题。在这些问题中，有些本来就已经存在于外企中，在金融危机来临之前已经影响着企业的生存和发展，而有些则是由于金融危机而带来的新问题。在金融危机中，广州外资企业遇到的困难与问题主要有以下几个方面：

#### （一）部分外资企业财务风险增加，面临资金链断裂的危险

在金融危机下，部分外资企业财务风险与日俱增，面临着资金链断裂的问题。受其影响，企业无法正常运行，甚至倒闭。一方面，此次金融危机发源于美国华尔街，对全世界的投资者造成了前所未有的恐慌，催生大量规避风险行为，导致

了资本流动性不足，资本市场不愿意为企业提供融资，从而造成企业的融资紧张。另一方面，由于经济衰退，企业和个人支付能力下降，信用降低，出现支付困难，导致外资企业产品售后不能及时收回货款，或根本无法收回货款。

以上两方面原因，会使部分本来资金运行紧张的外资企业面临资金链断流的危险。例如，位于广州番禺大岗镇工业园区的振裕染印织造厂有限公司（下称“振裕公司”）便遇到困难。振裕公司于1971年在香港成立，在1989年夏进军广州，当时公司已成为香港四大最具规模印染纺织厂之一，其在广州投资的企业也逐渐成为中国纺织产业的主力之一。在金融风暴的影响下，这个投资24亿元人民币的纺织企业，由于资金链断裂和其他管理问题，2008年11月底，3500名工人全部离厂，企业被迫停产。

#### （二）外资企业成本提高，利润空间缩减

由于劳动力成本提高、能源价格上调、环保成本加大，外资企业经营成本相应提高，导致企业利润空间缩减。原本广州地区劳动力成本低廉和环保门槛低是吸引外商投资的重要优势，但近年来劳动力成本提高，优势逐渐消失。2008年8月1日开始实施的《劳动合同法》，其关于无固定期限劳动合同的规定、用人单位与劳动者解除合同的限定、同工同酬的规定等，以及相应法律责任的规定，在一定程度上增加了外资企业的用工成本。另外，通货膨胀使得原材料、交通运输、能源、土地价格上升，使企业运营成本增加，土地、煤电油等资源要素的制约使得企业经营发

生困难，利润空间进一步被缩减，使得部分外企无法生存，寻求向比广州成本低的国家和地区搬迁、转移。

### （三）国际市场萎缩，进出口形势严峻

受金融危机影响，国际市场萎缩，出口呈现负增长，同时由于人民币升值，导致相应进口国进口成本上升，从而或者减少进口，或者降低报价，使得外资企业尤其以出口为主的外资企业面临严峻挑战。

从2008年下半年开始，广州外经贸形势严峻，企业出口需求不足、订单削减，而人民币的升值更加剧了出口的减少。在人民币升值和金融危机的双重压力下，一部分以出口为主的外资企业库存增加，利润减少，企业步履维艰。

### （四）企业税负增加，面对竞争更加激烈

我国曾长期实行内外有别的企业所得税制，外资企业享有大量税收优惠。从2008年1月1日起，内、外资企业所得税“合二为一”，新税法取消了外资企业的税收优惠，外资企业税负增加，内资企业税负则相对降低，内外资企业间市场竞争更为激烈。新税法对外资企业税收负担和利润的影响是两方面的：一方面是名义税率调低会导致企业利润的增加，另一方面是规范化的税收优惠政策会导致企业利润的减少。

据专家测算，两税并轨前我国外资企业所得税的平均实际税负仅为11%，内资企业为22%，国有大中型企业为30%左右<sup>①</sup>。2008年，我国内外资企业统一实行了25%的所得税税率，整体而言，将增加广州外资企业整体税负，整体税负的增

也就意味着企业的税后利润比以前减少。

“两税合一”政策的实施，也影响了广州外资企业2007年的增资，为了享受税收上的优惠，外资企业踊跃投资，造成2007年合同外资大幅度增长，这是金融危机对广州外企2007年投资影响不大的重要原因。

新税法中税收优惠以“产业优惠为主、区域优惠为辅”为原则，这必然会导致原本以依赖优惠税率维持企业利润、竞争力差、技术落后的外资企业面临被淘汰的危险。而另一方面，新税法实施后，内资企业所得税税率由33%降至25%，可与外资企业公平竞争，其税后利润增加，竞争能力得到提高。因此无论金融危机是否发生，新税法的实施都会使内外资企业的竞争更加激烈，只不过金融危机使国际市场萎缩，会加剧内外资企业在国内市场的竞争。

## 四、广州外资企业应对金融危机的策略

金融危机给广州外资企业带来了巨大的冲击，尤其是对以出口为主的外资企业影响更大，2009年外资企业出口与上年同期相比明显放缓，运营风险加剧。广州外资企业面对上述困难和问题，应采取相应的策略，以应对艰难处境。

### （一）加强财务管理，保障筹资渠道的畅通，防范资金链的断裂

金融危机爆发后，欧美商业银行资金紧缩，直接影响到设立在内地的外资支行或分行贷款，而香港地区的本地银行也收紧银根。在这样的形势下，依赖外资银行和香港信贷市场融资的在穗港资企业资



金必定变得紧张。在广州投资的外资企业中，香港投资所占比重最大。所以金融危机的冲击，对港资企业影响较大，企业可从两个方面应对资金方面的问题：

一方面，企业加强财务和风险管理。在财务管理方面，合理确定资产负债结构，保持必要的现金流量；建立财务危机的预警、监测和应对系统，有效防范和化解财务危机。另一方面，通过积极寻求政府政策支持以及银行贷款、增资扩股等方式来筹集资金，从而保障融资的顺利进行。

## （二）降低企业成本，扩大利润空间

近年来，广州外资企业劳动力成本逐渐上升，通货膨胀也导致企业的运输成本、材料成本上升，使得外资企业利润空间缩小。在这种情况下，笔者建议：

首先，短期来看，部分外资企业通过主动裁员，合并机构等方式降低成本。其次，劳动密集型的外企在“双转移”的政策下，寻求向劳动力价格低的地方搬迁，达到降低成本，提高企业收益的目的。第三，长期来看，外资企业应优化产品结构，开发市场需要、收益较高的产品，淘汰没有市场、经济效益差的产品；调整产业结构，努力创新核心关键技术，开发高附加价值、低资源消耗、高生产效率和低生产成本的产品。

通过这些措施升级产品结构和产业结构，减少金融危机的影响。

## （三）调整出口结构，积极开发国内市场

在国际市场萎缩，进出口呈现负增长的严峻形势下，笔者建议：以出口为主的外资企业在努力维护原有市场的同时，

积极寻求新的出口市场，实行多元化的出口战略。在美国市场需求下降的情况下，在南亚、中东、中亚、南美、东欧等新兴经济体和发展中国家开拓出口市场，降低金融危机带来的出口下滑。

另一方面，面对国内13亿人口的巨大市场，外资企业应积极开发国内市场，扩大内销，弥补出口下滑。由于国内市场潜力大，外资企业开拓国内市场，有利于其改变外贸依存度高的状况。

## （四）发挥自身优势，迎接内资企业挑战

金融危机加剧全球供需失衡，“两税合一”使外资企业税负增加，内资企业税负减少。面对内资企业的竞争，广州外资企业应继续发挥其在资本市场、技术、国际信息等方面的优势，如在生产中更便利地采用国外较为成熟和先进的技术，从而在生产上领先于内资企业，继续保持市场上的领先地位。

当然，部分外企也可寻求向税负低的地方转移，如综合考虑各方面的因素后，转移收益能够大于转移成本，便可进行转移。另外，在金融危机和税负增加的双重夹击下，广州外资企业应更加重视税收筹划工作，尤其发挥其国际税收筹划的优势，通过筹划合理降低税收负担。

## 五、广州市政府帮助外资企业应对金融危机和招商引资的政策建议

如前所述，金融危机使广州外资企业出口减少、成本提高、财务风险增加，许多外资企业战略性收缩，大幅减少对穗投资甚至撤资，这无疑给广州市的经济社会

发展和招商引资工作带来挑战。虽然目前金融危机有回暖的迹象,但与危机之前相比仍有不小的差距。因此,为了使广州外资企业尽快走出困境,提高广州市引进外资的数量和质量,进一步促进广州经济的健康持续增长,笔者提出如下政策建议:

### (一)“亲商稳商”,切实为外资企业排忧解难

密切关注国家外资相关政策的变化,通过加强与企业的沟通 and 交流,为外资企业提供政策指引和形势分析,使广州外企坚定在穗长期发展的信心。针对外商投资企业目前所遇到的困难,积极推动和完善相关阶段性扶持政策的实施。同时,加强与商务部、省外经贸厅等上级部门和工商、海关等横向部门的沟通协调,及时把企业遇到的具有共性的问题、诉求及政策性建议向有关部门反映,并主动指导和协助企业解决困难。

#### 1. 适当推出信贷支持政策,及时缓解企业资金紧张问题

对面临财务风险的公司,在政府管理引导下,多渠道吸引社会各方面的资金,尽量缓解企业的资金紧张问题。研究切实可行的融资安排计划,保证所有投资人的权益,及时监管,协调沟通。

#### 2. 积极引导企业进行“双转移”

由于外资企业成本提高,企业利润空间缩减,配合国家推行的珠三角“双转移”政策,可引导广州外资企业向省外和广东省东西两翼转移,寻求劳动力成本和资源价格较低的地区,从而降低企业成本,提高企业利润。

#### 3. 引导广州外企开拓国内国外两个市场

面对出口需求下降的严峻事实,引导外资企业开发新的国际市场,扩大产品全球销售范围和知名度。同时配合中央的扩大内需政策,在公平合理的前提下,鼓励外资企业进一步开拓国内市场,扩大国内市场份额。

#### 4. 为企业产品调整和产业升级创造有利条件

走出危机的最好途径,是企业调整产品和服务结构,按照市场发展和需求的实际情况进行产业升级。而政府在这方面应该为相关企业创造条件,引导鼓励企业进行自我创新和自我发展,最终走出危机,实现健康持续发展。

### (二) 优资选商,注重招商引资成效和利用外资质量

在金融危机中,有些企业抗风险能力很差,产品单一,资金来源狭窄,纷纷破产倒闭。为了防范未来风险,政府部门一定要杜绝“见商就招、遇资就引”的盲动现象,切实达到优资选商。

#### 1. 科学承接产业转移,注重产业选商

这次金融危机中,珠三角残酷的现实说明,政府部门必须从增强产业和企业安全性出发,有选择地承接转移产业,进一步提高优资选商的档次和水平。尽量避免落后的产能进入广州,在承接国外、境外产业转移的过程中,要注重产业集聚、实施产业选商,大力承接国外高端产业转移。

进一步突出重点骨干企业和龙头企业集团的引进,特别是世界一流企业集团、500强优势企业;注重产业集聚优资选商,多引进根植性、成长性和抗风险能力强的产业和企业;注重上下游产业链优资选商,多引进产业链条长、附加值高、

牵引带动作用强的特色产品；注重产业配套优资选商，多引进能够带来关联配套企业的龙头企业和能与园区入驻企业配套的中小企业，逐步形成合资合作企业的完整产业链，优化广州产业结构。

### 2. 实行市场化的优资选商

优资选商是一个双向互动的过程，只有双方互相了解，互相满足对方提出的条件，才能达成一致。因此，政府部门应该首先分析外来投资的动机，了解其投资行为和特点，根据不同投资者的投资动机、需求特点、行业特点、企业规模等特征，把投资者划分为不同的类型。

为了保证利用外资的高效性、安全性，要对各类投资者的整体实力、经济规模、市场信誉、发展趋势、投资布局，特别是这次金融危机中的运营能力以及表现出的社会责任、市场美誉度等，进行认真考察和科学论证。在细分投资者的基础上，有关部门可根据自身的实际状况，结合优资选商目标，选择目标投资者，同时制定为目标投资者服务的差异性和集中性策略。

### 3. 注重引资本土化

要有选择地引进适合广州本地企业技术水平和配套能力的外资，针对广州本土企业竞争力相对较弱的情况，要鼓励本土企业积极参与外商投资企业的配套生产，促进产业的本地化，形成与跨国公司良性的竞争与合作关系，使本土企业深度嵌入国际供应链体系中。

这样不仅可以帮助外资企业减少中间环节，降低生产运营成本，提高经济效益和外资的吸引力，同时又可以促进本土企业调整产业结构，提高产品质量，增强技术创新能力。

### 4. 严格准入标准

坚持有所为有所不为的优资选商原则，要严格控制那些科技含量低、高污染、高能耗、大量占用土地的外资企业进入，同时积极吸引一些科技含量高、投资密度大、产业链长、发展前景好的大项目、大企业来广州投资，形成政府引导、市场运作、社会投资三者相互结合的多元引资格局。

## （三）改善投资环境，创新招商引资方式

改革开放30年来，外资对广州经济发展起到了重要的推动作用，在金融危机影响下，要继续完善招商引资的政策。外商投资的城市环境，包括基础设施建设，法制水平，行政规范等。广州市政府要进一步优化这些投资环境。

### 1. 完善投资环境，提升综合竞争优势

广州在加快路网建设、强化污水排放、供电供水等配套设施建设的同时，也要把投资软环境的建设摆上重要位置，强化服务创新，提升服务效能，为投资者提供强有力的服务保障体系。

在当前金融危机影响下，要做好对现有外资企业的服务，积极主动地帮助企业解决规划、土地等方面遇到的困难，突破企业发展的瓶颈。以行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效为宗旨，完善人性化服务、审批“一条龙”服务、行政效能监督及信息化管理等功能，提高办事效率，做到让投资者投资放心，经营省心，赢利安心。

围绕广州市“机关服务年”，提高贸易投资环境软实力。继续下放审批权限，简化审批程序，推动项目审批标准化，实施网上办结公示、一次性告知承诺

制、项目审批绿色通道等便利措施。

## 2. 通过园区带动、项目拉动，加强产业招商，扩大产业集聚效应

按照以服务业为主、适度重型化的产业发展思路，在全球范围内开展先进制造业、高新技术产业和现代服务业招商，突出汽车、电子信息、石油化工三大支柱产业和机械装备制造、钢铁、船舶等传统优势产业，以及软件、金融、物流、酒店、旅游、会展、服务外包等现代服务业的对外交流与合作，加速重点发展产业在各产业园区的集聚。

以国际物流园区、金融商务区、会展商务区以及创意产业园区为载体，全面提升广州服务业利用外资的水平和质量。以汽车、石化、电子和装备工业的产业集群优势以及龙头项目的带动效应，进一步推动先进制造业和高新技术产业的利用外资规模和质量。

## 3. 大力宣传广州，扩大招商网络

印制各种宣传手册和在境内外举办各种招商活动，向境内外投资者宣传广州开放、包容的城市形象，展示广州在全球金融危机下的经济活力、优越的投资环境和良好的发展前景。在北美、欧洲、东亚、东南亚和港澳台地区举办各种产业投资合作交流活动，并通过境内外众多知名媒体的参与，扩大广州的知名度和影响力。各国驻广州领馆、商会、协会密切联系，加强在经贸合作方面的协调与沟通。与部分知名跨国企业建立战略合作伙伴关系，在投资和业务领域互相支持和帮助。

与香港投资推广署、贸易发展局和五大商会等密切合作，联合在香港和海外进行招商活动。与普华永道、德勤、毕马威、安永四大会计师事务所和各种专业投


资中介服务机构建立信息沟通机制，为外商投资广州提供“贴身”服务。积极发挥“投资广州国际顾问”的作用，通过国际顾问加强与世界各国企业的联系。

## 4. 重点跟踪、“服务招商”，引进重点外资项目

做好项目的跟踪服务，积极开展“服务招商”，以欧美日和港台投资企业为重点，鼓励其增资扩股或将设计、研发等产业高端向广州转移。重点加强对大型跨国公司的服务招商，选取符合广州产业发展方向、投资意愿强的世界500强企业和行业领军企业进行“一对一”的贴身投资服务，使其充分感受到广州优越的投资环境和无限的投资商机。

这场金融危机使得许多投资者的信心不足而改变计划。对此，一方面，要尊重外商暂时中断投资计划的决策，理解他们因外部客观环境变化的投资观望心理；另一方面，要做长期准备和长远打算，特别是对那些重点客户、重大项目，对那些已经有了长期联系的客商、有过多次洽谈的项目，要加强联系和沟通，以情动人、感情招商，使客商在时机成熟后把广州作为投资首选地。

## 5. 深化区域合作，提升穗港澳台合作水平

加快落实CEPA在广东先行先试的政策措施，促进穗港澳台在教育、医疗、卫生、文化、环保等领域的全面合作。加强对台招商，争取引进以电子信息为核心的高端制造业大项目。联合构建穗港澳台贸易投资综合电子商务平台和“打通关”信息平台，推进技术创新平台、研发设施和科技资源共享，共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的现代化都市群。 

**注释:**

①岳树民, 安体富: 《加入WTO后的中国税收负担与经济增长》, 《中国人民大学学报》, 2003年2期。

**参考文献:**

- [1]龙朝晖: 《广东外资企业盈亏研究》, 广东教育出版社, 2008年。  
[2]范黎波, 郑建明: 《金融危机中跨国公司的中国选择》, 《中国外资》, 2009年第1期。  
[3]范黎波, 郑建明: 《金融危机、跨国公司应对与中国政策选择》, 《宏观经济研究》, 2009年第3期。  
[4]陈艳彩: 《选商优资: 金融危机外资利用的策择》, 《求索》, 2009年第4期。  
[5]龙朝晖, 陈会林: 《广东外资工业企业国际转让定价的定量研究: 1997-2008年》, 《珠江经济》, 2008年第11期。

**作者简介:** 龙朝晖, 副教授, 管理学博士, 中山大学岭南学院、中山大学经济研究所副教授, 硕士生导师。邓强, 广州市社会科学院软科学研究所。叶志良, 中共白云区委常委、办公室主任。

(责任编辑: 陈丁力)

## Analysis and Suggestions for Foreign Enterprises in Guangzhou

*Long Zhaohui, Deng Qiang, Ye Zhiliang*

**Abstract:** The article first compares the changes in FDI and profits and losses before and after the financial crisis, and discovers the problems facing the foreign enterprises operating in Guangzhou. It then provides the enterprise and government with countermeasures to deal with these difficulties.

**Keywords:** financial crisis; foreign enterprises in Guangzhou; profits and losses; existing problems; countermeasures